

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Controllo atti. L.R. n. 26/96, art. 28. Determina del direttore generale dell'INRCA n. 199 del 04.06.2021, concernente: "Programmazione fabbisogno del personale triennale (2021-2023) e Piano occupazionale annuale (2021). Modifica dotazione organica". Approvazione programmazione triennale delle assunzioni 2021-2023 dei Presidi della Regione Marche del POR di Casatenovo dell'INRCA.- Approvazione parziale.

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla Posizione di Funzione Controllo atti e Attività Ispettiva dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della Posizione di Funzione Controllo Atti e Attività Ispettiva e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del *Servizio Sanità*;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

### DELIBERA

- di approvare parzialmente la determina n. 199 del 04.06.2021, adottata dal direttore generale dell'INRCA, avente ad oggetto "Programmazione fabbisogno del personale triennale (2021-2023) e Piano occupazionale (2021). Modifica dotazione organica" limitatamente alla programmazione triennale delle assunzioni 2021 - 2023 dei Presidi della Regione Marche e del Presidio Ospedaliero di Ricerca di Casatenovo ed al quadro economico complessivo, contenuto nell'allegato P alla determina stessa.



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Francesco Maria Nocelli)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### *DOCUMENTO ISTRUTTORIO*

L'art. 28 della L.R. 17.07.1996 n. 26 *"Vigilanza e controllo sugli atti"*, così come sostituito dall'art. 1 della L.R. n. 36/2013 e modificato dall'art. 10 della L.R. n. 8 del 18.04.2019, stabilisce, tra l'altro, che la Giunta effettua il controllo sugli atti degli enti del Servizio Sanitario Regionale, riguardanti: il bilancio preventivo economico annuale e pluriennale, il bilancio di esercizio e relative variazioni e la dotazione organica e programmazione del fabbisogno del personale, con le relative variazioni.

Tale controllo avviene mediante l'accertamento della loro conformità al Piano Socio-Sanitario Regionale e alle direttive della Regione.

L' art. 28 stabilisce altresì che gli atti vengano trasmessi, muniti del parere del Collegio Sindacale, a pena di decadenza, entro 15 giorni dalla data dell'adozione e che la Giunta si pronunci entro 40 (quaranta) giorni dal ricevimento degli stessi, trascorsi inutilmente i quali gli atti diventano esecutivi.

In data 11.06.2021 è pervenuta alla Regione, ai fini del controllo previsto dalla suindicata norma di legge, la determina n. 199 del 04.06.2021, adottata dal direttore generale dell'INRCA, avente ad oggetto: *"Programmazione Fabbisogno del personale triennale (2021-2023) e Piano occupazionale annuale (2021). Modifica dotazione organica"*.

Il termine dei 40 giorni, previsto per il procedimento di controllo, scade, pertanto, 21 luglio 2021.

E', inoltre pervenuto al Servizio Sanità, a corredo della suindicata determina, il verbale del Collegio Sindacale dell'INRCA (prot.n. 0706087 del 11.06.2021) con il quale il Collegio esprime il seguente parere:

*"Il Collegio, con riferimento alla Determina del Direttore Generale dell'INRCA n. 199/DGEN del 04/06/2021 avente ad oggetto: la "PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DEL PERSONALE TRIENNALE (2021-2023) E PIANO OCCUPAZIONALE (2021). MODIFICA DOTAZIONE ORGANICA" formula le seguenti osservazioni:*

*Il Collegio rileva che il dato complessivo del costo del personale INRCA, evidenziato in All. P, per il 2021 è coerente con i limiti di spesa art.2 c71 e 72 L 191/2009, recepiti dalla DGRM 542/2021. Con riferimento agli effetti economici desumibili per i presidi delle Marche dall'All.B), per il presidio di CASATENNOVO dall'All.F), COSENZA All. L), il Collegio non ha osservazioni da formulare su quello delle Marche e di Casatenovo e prende atto che le relative stabilizzazioni previste nei rispettivi Piani non comportano maggiori oneri di personale perché si tratta di rapporti già in essere, ricompresi nella quota TD. Per quello di Cosenza, in coerenza con il parere espresso su Bilancio INRCA chiuso al 31/12/2019 adottato nuovamente con Determina del Direttore Generale DGEN 272/2020, segnala che lo stesso può avere ulteriore corso amministrativo, e in particolare le stabilizzazioni proposte, perché gli effetti economici complessivi rilevati nel saldo di cui all'All. L per il 2021 hanno un impatto contenuto sull'equilibrio economico del Presidio di Cosenza, alla luce del numero rilevante di cessazioni*



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

*previste nel 2021. Al contempo il Collegio ribadisce le osservazioni formulate in occasione del Piano Occupazionale 2020 e in particolare sull'assoluta necessità che l'INRCA attivi ogni possibile iniziativa presso la Regione Marche e Calabria per riportare in equilibrio la gestione complessiva del POR di Cosenza.*

Con nota id n. 3219842 del 14/06/2021, la P.F. Controllo Atti ed Attività Ispettiva chiedeva al Dirigente competente in materia di personale di esprimere parere in merito.

Con nota id n. 23453948 del 6 luglio 2021, la P.F. Risorse Umane e Formazione del Servizio Sanità ha espresso il seguente parere:

*“In riferimento al provvedimento di cui all’oggetto, considerato che lo stesso comprende la programmazione triennale del fabbisogno e la dotazione organica dei presidi della Regione Marche e dei POR di Casatenovo e Cosenza, in via preliminare si precisa che:*

- *l’art. 2, comma 7, della l. r. n. 21/2006 prevede che le sedi periferiche dell’INRCA operano nel rispetto della programmazione e della normativa sanitaria delle Regioni territorialmente competenti;*
- *l’art. 13, comma 7, della medesima legge prevede che il Presidente della Giunta regionale promuove la conclusione di appositi accordi, nelle forme previste dalla normativa vigente, tra la Regione Marche e le Regioni presso cui l’INRCA ha sedi operative [...].*

*Considerato l’accordo intervenuto tra la Regione Lombardia e la Regione Marche, recepito con deliberazione della Giunta regionale delle Marche n. 1761 del 17 dicembre 2018 e con deliberazione della Giunta regionale della Lombardia n. 1015 di pari data, propedeutico allo svolgimento di attività sanitarie, e la dichiarazione dell’Istituto che il piano occupazionale è coerente con il decreto n. 1720 del 12 febbraio 2021 della Direzione centrale Bilancio e finanze della Regione Lombardia, si ritiene di poter esprimere il parere di competenza sul piano di fabbisogno triennale dei presidi della Regione Marche e del POR di Casatenovo e di rinviare la valutazione del piano di fabbisogno triennale del POR di Cosenza una volta conclusi gli accordi interregionali ancora in corso di definizione.*

*Con la determina indicata in oggetto l’Istituto:*

- *adotta il piano triennale dei fabbisogni del personale 2021-2023 dei presidi marchigiani comprensivo del piano di stabilizzazione, in applicazione del d.lgs. n. 75/2017 e delle DDGGRR n. 626/2020 e n. 581/2021, nonché del piano straordinario di assunzioni per l'emergenza COVID-19,*
- *rimodula la dotazione organica aziendale dei presidi delle Marche e indica l’impatto economico derivante dalla rimodulazione della medesima come previsto negli allegati C2 e C3;*
- *approva il piano di fabbisogno triennale 2021-2023 del POR di Casatenovo comprensivo del piano di stabilizzazione e del piano straordinario di assunzioni per l'emergenza COVID-19, rimodula la relativa dotazione organica e indica l’impatto economico derivante dalla rimodulazione della medesima negli allegati G1 e G2;*



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

- *dichiara che il piano triennale rispetta complessivamente il vincolo di spesa del personale dell'art. 2 commi 71 e 72 della l. n. 191/2009, rideterminato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 542 del 3 maggio 2021, e fornisce nell'allegato P la previsione del costo del personale nel triennio 2021-2023;*
- *dichiara che il costo del personale per la realizzazione del piano occupazionale relativo all'anno 2020 per i presidi delle Marche rispetta i vincoli economici previsti nella DGR n. 1704/2020 e per il POR di Casatenovo è coerente con le disponibilità di cui al decreto n. 1720 del 12 febbraio 2021 della Direzione centrale Bilancio e finanze della Regione Lombardia;*
- *approva il piano di fabbisogno triennale 2021-2023 del POR di Cosenza comprensivo del piano di stabilizzazione e non modifica la dotazione organica; tale piano è coerente con il Piano di sviluppo e razionalizzazione del presidio presentato alla Regione Marche;*
- *adotta il piano triennale unico dei fabbisogni di personale per tutti i presidi dell'Istituto (all. 01, 02, 03) nel rispetto del vincolo di spesa del personale dell'art. 2 commi 71 e 72 della l. n. 191/2009, rideterminato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 542 del 3 maggio 2021 e pari a € 56.375.000, con indicazione della consistenza della dotazione organica complessiva (all. Q);*
- *dà atto che il piano triennale definisce il fabbisogno a garanzia dei LEA nel rispetto della normativa in materia di orario di lavoro;*
- *evidenzia nell'allegato R, per tutti i presidi dell'Istituto, il rispetto del tetto di spesa stabilito per i rapporti di lavoro flessibile previsti dall'art. 9, comma 28, del decreto-legge n. 78/2010, convertito dalla legge n. 122/2010, e dall'art. 27 della l. r. 33/2014, confermando per il 2021 la spesa dell'anno 2020;*
- *dà atto che l'Istituto rispetta i vincoli di spesa per missioni, consulenze e formazione previsti dal decreto n. 78/2010 come riportato nell'allegato S;*
- *dichiara di aver effettuato l'informativa alle OO.SS. del comparto e della dirigenza;*
- *attesta, ex art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, che l'Istituto non presenta situazioni di eccedenza di personale o soprannumero, ha adottato con determina n. 270 del 28 luglio 2020 il Piano triennale delle azioni positive 2020-2022 predisposto dal Comitato unico di garanzia e con determina n. 22 del 1 febbraio 2021 il piano delle performance 2021-2023;*
- *dichiara che nel 2020 sono stati soddisfatti gli obblighi di assunzioni di categorie protette e che nel corso del 2021 si procederà alla copertura di 5 posti di operatore tecnico riservate ai disabili.*

*Il piano di fabbisogno dell'anno 2021 per i presidi delle Marche prevede l'assunzione di 79 unità già autorizzate con il piano 2020, l'integrale copertura del turnover e la previsione di ulteriori assunzioni di cui 7 per dare attuazione all'atto aziendale (fra i quali 1 dirigente farmacista direttore di struttura complessa e 1 dirigente medico di oculistica) e per il potenziamento della radiologia e del Servizio di protezione e prevenzione.*

*Il prospetto riepilogativo dell'impatto economico e assunzionale del piano di fabbisogno dei presidi marchigiani è riportato nell'allegato B: esso evidenzia nel 2021 un incremento di n. 131 unità (TI + TD) rispetto alle 57 cessazioni (allegato B) per un costo complessivo di € 1.936.862*



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

*con effetto trascinamento sul 2022 di € 1.085.979 (importo rettificato con e-mail del 28 giugno 2021).*

*Nell'anno 2022 l'Istituto prevede 12 assunzioni a fronte di 15 cessazioni, per un costo aggiuntivo, comprensivo dell'effetto trascinamento, di € 1.036.373.*

*Nell'anno 2023 l'Istituto prevede n. 15 assunzioni a fronte di 14 cessazioni con un risparmio, nella logica di cui sopra, di € 636.663.*

*Nell'allegato P l'Istituto quantifica la previsione di costo del personale complessivo del triennio secondo i criteri del COAN e rispetta nel triennio 2021-2023 il vincolo di spesa del personale fissato dalla DGR n. 542/2020 pari a € 56.375.000, attestandosi su € 55.618.118 nel 2021 e su una previsione di € 56.376.415 nel 2022 e 2023 con lievissimo scostamento dal tetto (da considerarsi eccedenza tecnica).*

*Nell'allegato T l'Istituto adotta il piano assunzioni a tempo determinato per affrontare l'emergenza COVID-19 nei presidi marchigiani e di Casatenovo precisando un fabbisogno di 43 unità di cui 33 per i presidi delle Marche e 10 per il presidio di Casatenovo, per un costo complessivo di € 1.623.420 in coerenza con il tetto di spesa 2021 assegnato per le misure di potenziamento del personale previste dalla DGR n. 542/2020 e pari a € 1.650.000.*

*L'azienda procede inoltre alle seguenti trasformazioni di profili in coerenza con il piano occupazionale:*

- 1 posto di direttore biologo in un posto di direttore farmacista;
- 1 posto di direttore medico in un posto di dirigente medico;
- 2 posti di dirigente biologo in 2 posti di dirigente medico;
- 1 posto di dirigente avvocato in 1 posto di dirigente medico;
- 4 posti di infermiere senior cat. Ds in 4 posti di infermiere cat. D;
- 3 posti di tecnico di laboratorio in 2 posti di tecnico di radiologia e 1 posto di tecnico della prevenzione;
- 1 posto di assistente tecnico in 1 posto di operatore tecnico cat. B;
- 1 posto di operatore tecnico cat. Bs in 1 posto di operatore tecnico B;
- 4 posti di assistente amministrativo in 1 collaboratore amministrativo, 1 coadiutore amministrativo cat. Bs e 2 coadiutori amministrativi cat. B.

*La rimodulazione della dotazione organica determina un incremento dei fondi contrattuali della dirigenza per € 21.329 e del comparto per € 1.179, rispettivamente evidenziati negli allegati C2 e C3. L'azienda dichiara che le decurtazioni/incrementi dei fondi saranno applicate al momento delle assunzioni nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 23 del d.lgs. n. 75/2017.*

*Il piano di stabilizzazione relativo al biennio 2021-2022 prevede l'assunzione di 23 unità (all. D), di cui 1 dirigente medico, 4 infermieri e 10 operatori socio-sanitari da perfezionare nel 2021 e 4 operatori tecnici e 4 operatori socio-sanitari stabilizzabili nel 2022. L'impatto a regime del*



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

*piano è di € 474.000 nel 2021 ed € 222.000 nel 2022, senza incremento del costo annuale, e rispetta il limite di risorse disponibili per la stabilizzazione con riferimento al costo medio sostenuto nel triennio 2015-2017.*

*Si evidenzia infine che con e-mail del 2 luglio 2021 il responsabile aziendale del controllo di gestione, a rettifica dell'allegato S, ha comunicato il corretto valore del tetto dei costi per consulenze nella misura di € 14.918; pertanto la previsione di costo di € 2.500 rispetta tale vincolo.*

*Relativamente al piano di fabbisogno triennale del presidio di Casatenovo, il prospetto riepilogativo dell'impatto economico e assunzionale è riportato nell'allegato F: esso evidenzia nel 2021 un incremento di 33 unità (TI) rispetto alle 14 cessazioni per un costo complessivo di € 450.473 (comprensivo dell'effetto trascinarsi dell'anno 2020 di € 74.000) con effetto trascinarsi sul 2022 di € 288.111. Nel 2022 l'Istituto prevede 3 assunzioni per un costo di € 374.211 e nel 2023 prevede 2 assunzioni rispetto a 2 cessazioni di rapporti di lavoro, senza costi aggiuntivi.*

*La rimodulazione della dotazione organica prevista nell'allegato G1 comporta la trasformazione di*

- 1 posto di infermiere senior Ds in n 1 posto di infermiere cat. D;*
- 1 posto di fisioterapista senior Ds in n. 1 posto di fisioterapista cat. D.*

*Tale rimodulazione non determina una riduzione della consistenza dei fondi contrattuali essendo rimasto inalterato il numero totale dei posti della dotazione organica.*

*Il piano di stabilizzazione relativo al biennio 2021-2022 (all. H) prevede l'assunzione di 3 operatori sociosanitari e 1 tecnico di radiologia. L'impatto a regime del piano è di € 116.500 senza incremento della spesa annuale e rispetta il limite di risorse disponibili per la stabilizzazione con riferimento al costo medio sostenuto nel triennio 2015-2017.*

*Considerato quanto sopra, si ritiene di poter esprimere, per la parte di competenza, parere favorevole sulla programmazione triennale delle assunzioni 2021-2023 dei presidi della Regione Marche e del POR di Casatenovo dell'INRCA nonché sul quadro economico complessivo contenuto nell'allegato P.*

*Si ritiene, nondimeno, che debba essere sollecitamente presa in esame la situazione del presidio di Cosenza, quantomeno al fine di ridimensionare il fenomeno del precariato e in considerazione della necessità di dotare l'articolazione territoriale di una minima presenza di dirigenti con incarichi di direzione di struttura.”*



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

- Considerato che a tutt'oggi gli atti di programmazione della Regione Calabria non sono stati ratificati dalla Regione Marche, pur essendo in corso una trattativa per addivenire agli auspicati accordi tra la Regione Marche e la suddetta Regione, la valutazione del piano di fabbisogno triennale della Regione Calabria è rinviata a seguito del perfezionamento dei citati accordi.

Considerato che l'art.2, comma 7, della L.R.n.21/2016, prevede che *“Le sedi periferiche dell'INRCA operano nel rispetto della programmazione e della normativa sanitaria della Regioni territorialmente competenti”*, ne consegue che la Regione Marche, rispetto ai sezionali dei piani occupazionali 2021 e dei fabbisogni triennali del personale 2021-2023 dell'INRCA, la cui sede periferica di Cosenza insiste nel territorio della Regione Calabria, non ha gli strumenti necessari per poter effettuare il controllo.

Per tutto quanto sopra esposto e ritenuto di condividere il predetto parere, la P.F. Controllo Atti e Attività Ispettiva propone alla Giunta Regionale:

-di approvare parzialmente la determina n. 199 del 04.06.2021, adottata dal direttore generale dell'INRCA, avente ad oggetto *“Programmazione fabbisogno del personale triennale (2021-2023) e Piano occupazionale (2021). Modifica dotazione organica”* limitatamente alla programmazione triennale delle assunzioni 2021 - 2023 dei Presidi della Regione Marche e del Presidio Ospedaliero di Ricerca di Casatenovo ed al quadro economico complessivo, contenuto nell'allegato P alla determina stessa.

-Si attesta il rispetto del termine di conclusione del procedimento.

La sottoscritta, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000 e s.m.i., di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il responsabile del procedimento  
(*Luana Speranzoni*)

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA POSIZIONE DI FUNZIONE CONTROLLO ATTI ED ATTIVITA' ISPETTIVA





## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

**Il dirigente**  
*(Anna Maria Lelii)*

Documento informatico firmato digitalmente

### **PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SANITA'**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

**Il dirigente del servizio**  
*(Lucia Di Furia)*

Documento informatico firmato digitalmente

**ALLEGATI**

