

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Controllo atti. L.R. n. 26/96, art. 28. Determina del direttore generale dell'INRCA n. 363 del 18.07.2022, concernente: "Programmazione Fabbisogno del Personale Triennale (2022-2024) e Piano Occupazionale Annuale (2022). Modifica dotazione organica". - Approvazione parziale.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5 della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Direttore del Dipartimento salute e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Salute;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- di approvare parzialmente la determina n. 363 del 18.07/2022, adottata dal Direttore Generale dell'INRCA, avente ad oggetto "Programmazione Fabbisogno del Personale Triennale (2022-2024) e Piano Occupazionale Annuale (2022). Modifica dotazione organica" limitatamente alla programmazione triennale delle assunzioni 2022 - 2024 dei Presidi della Regione Marche e del Presidio Ospedaliero di Ricerca di Casatenovo ed al quadro economico complessivo, contenuto nell'allegato P alla determina stessa, con la raccomandazione di rimodulare, in sede di aggiornamento, il piano per gli anni 2023 e 2024, in coerenza con il limite di spesa del personale previsto per l'INRCA e come richiesto dal Collegio Sindacale dell'Istituto nel verbale n. 59/2022.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria Nocelli)

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

L'art. 28 della L.R. 17.07.1996 n. 26 "Vigilanza e controllo sugli atti" e s.m.i., stabilisce, tra l'altro, che la Giunta regionale effettua il controllo sugli atti degli enti del Servizio Sanitario Regionale, riguardanti: il bilancio preventivo economico annuale e pluriennale, il bilancio di esercizio e relative variazioni e la dotazione organica e la programmazione del fabbisogno del personale, con le relative variazioni.

Tale controllo avviene mediante l'accertamento della loro conformità al piano socio-sanitario regionale e alle direttive della Regione.

Il predetto art. 28 stabilisce altresì che i predetti atti vengano trasmessi, muniti del parere del Collegio Sindacale, a pena di decadenza, entro 15 giorni dalla data dell'adozione e che la Giunta si pronunci entro 40 (quaranta) giorni dal ricevimento degli stessi, trascorsi inutilmente i quali gli atti diventano esecutivi.

In data 03.08.2022, con nota ns prot. n. 994945, è pervenuta alla Regione, ai fini del controllo previsto dalla suindicata norma di legge, la determina n. 363 del 18.07.2022, adottata dal Direttore Generale dell'INRCA, avente ad oggetto: "Programmazione Fabbisogno del Personale Triennale (2022-2024) e Piano Occupazionale Annuale (2022). Modifica dotazione organica", completa del verbale del Collegio Sindacale n. 59 del 19/07/2022.

Il termine dei 40 giorni, previsto per il procedimento di controllo, scade, pertanto, il 24 ottobre 2022.

Successivamente, con nota ID n. 27121173 del 10.08.2022, il Dipartimento Salute ha chiesto ai Dirigenti competenti di esprimere parere in merito.

Con nota ID n. 27683262 del 19.10.2022, è stato acquisito il parere di competenza del Dirigente del Settore Risorse Umane e Formazione:

"In riferimento al provvedimento di cui all'oggetto, considerato che lo stesso comprende la programmazione triennale del fabbisogno e la dotazione organica dei presidi della Regione Marche e dei POR di Casatenovo e Cosenza, in via preliminare si precisa che:

- l'art. 2, comma 7, della l. r. n. 21/2006 prevede che le sedi periferiche dell'INRCA operano nel rispetto della programmazione e della normativa sanitaria delle Regioni territorialmente competenti;

- l'art. 13, comma 7, della medesima legge prevede che il Presidente della Giunta regionale promuove la conclusione di appositi accordi, nelle forme previste dalla normativa vigente, tra la Regione Marche e le Regioni presso cui l'INRCA ha sedi operative [...].

Considerato l'accordo intervenuto tra la Regione Lombardia e la Regione Marche, recepito con deliberazione della Giunta regionale delle Marche n. 1761 del 17 dicembre 2018 e con deliberazione della Giunta regionale della Lombardia n. 1015 di pari data, propedeutico allo svolgimento di attività sanitarie, e la dichiarazione dell'Istituto che il piano occupazionale è coerente con il decreto n. 1492 dell'11 febbraio 2022 della Direzione centrale Bilancio e finanze della Regione Lombardia, si ritiene di poter esprimere il parere di competenza sul piano di fabbisogno triennale dei presidi della Regione Marche e del POR di Casatenovo e di rinviare la valutazione del piano di fabbisogno triennale del POR di Cosenza una volta conclusi



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

gli accordi interregionali e definita la riorganizzazione del SSR in applicazione della L.R. n. 19/2022.

Con la determina indicata in oggetto l'Istituto:

- *adotta il piano triennale dei fabbisogni del personale 2022-2024 dei presidi marchigiani comprensivo del piano di stabilizzazione, in applicazione dell'art. 20 del d.lgs. n. 75/2017 e delle DDGGRR n. 626/2020 e n. 581/2021,*
- *rimodula nell'all. C1 la dotazione organica aziendale dei presidi delle Marche e indica l'impatto economico derivante dalla rimodulazione della medesima come previsto negli allegati C2 e C3;*
- *approva il piano di fabbisogno triennale 2022-2024 del POR di Casatenovo comprensivo del piano di stabilizzazione di cui all'art. 20 del dlgs 75/2017 (all. H), rimodula la relativa dotazione organica e indica l'impatto economico derivante dalla rimodulazione della medesima negli allegati G1 e G2;*
- *dichiara che il costo del personale per la realizzazione del piano occupazionale relativo all'anno 2022 per i presidi delle Marche rispetta i vincoli economici previsti nella DGR n. 1680/2021 e per il POR di Casatenovo è coerente con il budget provvisorio di cui alla DGR 5941 del 7/2/2022 della Regione Lombardia al decreto n. 1492 del 11 febbraio 2022 della Direzione centrale Bilancio e finanze della Regione Lombardia;*
- *approva il piano di fabbisogno triennale 2022-2024 del POR di Cosenza comprensivo del piano di stabilizzazione (all. N) e rimodula la dotazione organica; tale piano è coerente con il Piano di sviluppo e razionalizzazione del presidio presentato alla Regione Marche e rientrerà nel budget definitivo del presidio di Cosenza;*
- *dichiara che il piano triennale 2022-2024 rispetta complessivamente il vincolo di spesa del personale rideterminato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 537/2022 e fornisce negli allegati B, F, L la previsione del costo del personale nel triennio 2022-2024;*
- *evidenzia nell'allegato O, per tutti i presidi dell'Istituto, il rispetto del tetto di spesa stabilito per i rapporti di lavoro flessibile previsti dall'art. 9, comma 28, del decreto-legge n. 78/2010, convertito dalla legge n. 122/2010, e dall'art. 27 della l. r. 33/2014;*
- *dà atto che l'Istituto rispetta i vincoli di spesa per missioni, consulenze e formazione previsti dal decreto n. 78/2010 come riportato nell'allegato Q;*
- *evidenzia nell'all. R il piano Covid relativo ai reclutamenti straordinari fatti in applicazione del dl 18/2020 convertito in legge n. 27/2020 ed i costi sostenuti pari ad euro 1.082.360;*
- *dichiara di aver effettuato l'informativa alle OO.SS. del comparto e della dirigenza;*
- *attesta, ex art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, che l'Istituto non presenta situazioni di eccedenza di personale o soprannumero, ha adottato con determina n. 270 del 28 luglio 2020 il Piano triennale delle azioni positive 2020-2022 predisposto dal Comitato unico di garanzia e con determina n. 192 del 29 aprile 2022 il piano delle performance 2022-2024;*
- *dichiara che viene inserita nei bandi di concorso la riserva obbligatoria per l'assunzione di disabili e di categorie protette e che nel piano 2022 sono state inserite assunzioni relative ai disabili e alle categorie protette (3 posti operatore tecnico e n. 2 di coadiutori amministrativi).*



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il piano di fabbisogno dell'anno 2022 comprende tutte le assunzioni previste nel piano di fabbisogno triennale 2021/2023 approvato con DGR n.896 del 12 luglio 2021 e non ancora realizzate (n. 129 assunzioni a tempo indeterminato a fronte di n. 5 cessazioni a tempo indeterminato).

Per i presidi delle Marche l'azienda prevede l'assunzione aggiuntiva di n. 1 dirigente amministrativo da dedicare al supporto della Direzione scientifica per l'attività di Grant office e un collaboratore tecnico professionale per rafforzare l'ufficio tecnico. Per il presidio di Casatenovo sono stati finanziati tre posti vacanti per il Direttore del reparto di Pneumologia riabilitativa, un CPS fisioterapista ed un coadiutore amministrativo.

Il prospetto riepilogativo dell'impatto economico e assunzionale del piano di fabbisogno dei presidi marchigiani è riportato nell'allegato B: esso evidenzia nel 2022 un incremento di n. 90 unità (TI + TD) rispetto alle 30 cessazioni per un costo complessivo di € 1.957.670 con effetto trascinarsi sul 2023 di € 1.427.445.

Nell'anno 2023 l'Istituto prevede 3 assunzioni a fronte di 1 cessazione, per un costo aggiuntivo, comprensivo dell'effetto trascinarsi di € 1.432.605.

Nell'anno 2024 l'Istituto prevede n.6 assunzioni a fronte di 5 cessazioni con un costo aggiuntivo di € 121.626.

Nell'allegato P l'Istituto quantifica la previsione di costo del personale complessivo del triennio secondo i criteri del COAN e rispetta nell'anno 2022 il vincolo di spesa del personale fissato dalla DGR n. 537/2022 pari a € 56.609.000, attestandosi su € 55.220.493 nel 2022 e su una previsione di € 56.631.863 nel 2023 e 2024 con uno scostamento dal tetto di euro 22.000.

Nell'allegato D l'Istituto evidenzia il piano di stabilizzazione per i presidi Marche 2022 (1 infermiere, 4 OSS, 4 Operatori tecnici e 1 coadiutore amministrativo) e 2023 (1 dirigente medico, 2 infermieri, 6 OSS e 5 Assistenti amministrativi).

L'Istituto nell'all. R adotta il piano assunzioni a tempo determinato per affrontare l'emergenza COVID-19 nei presidi marchigiani e di Casatenovo precisando un fabbisogno di 35 unità di cui 28 per i presidi delle Marche e 7 per il presidio di Casatenovo, per un costo complessivo di € 1.082.360 all'interno del tetto di spesa del personale di cui alla DGR 537/2022.

L'azienda procede inoltre alle seguenti trasformazioni di profili in coerenza con il piano occupazionale:

- 5 posti di infermiere senior cat. DS in 5 posti di infermiere cat. D

- 1 posto di programmatore cat. C in un posto di collaboratore tecnico professionale cat. D

La rimodulazione della dotazione organica per i Presidi Marche determina un incremento dei fondi contrattuali della dirigenza sanitaria per € 20.013 evidenziato nell'allegato C2 a seguito dell'incremento di un posto di Direttore struttura complessa e a fronte di una riduzione di 1 posto di dirigente medico con incarico di struttura semplice dipartimentale. L'azienda dichiara che l'incremento del fondo interverrà nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 23 del d.lgs. n. 75/2017 e che le modifiche della dotazione organica non incidono sulla consistenza dei fondi ex art. 95 e 96 del CCNL della dirigenza sanitaria.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Relativamente al piano di fabbisogno triennale del presidio di Casatenovo, il prospetto riepilogativo dell'impatto economico e assunzionale è riportato nell'allegato F: esso evidenzia nel 2022 un incremento di 23 unità (TI) rispetto alle 8 cessazioni per un costo complessivo di € 353.743 (comprensivo dell'effetto trascinalamento dell'anno 2021 di € -22000) con effetto trascinalamento sul 2023 di € 237.319. Nel 2023 l'Istituto prevede 1 assunzione rispetto ad 1 cessazione e nel 2024 non prevede assunzioni né costi aggiuntivi.

La rimodulazione della dotazione organica prevista nell'allegato G1 comporta la trasformazione di:

- n. 1 posto di collaboratore tecnico professionale cat. D in n. 1 posto di fisioterapista cat. D
- 1 posto di commesso cat. A in n. 1 posto di coadiutore amministrativo cat. B.

Tale rimodulazione comporta un incremento dei fondi pari ad euro 403 (si evidenzia refuso all. G2) e non determina una riduzione della consistenza dei fondi contrattuali essendo rimasto inalterato il numero totale dei posti della dotazione organica.

Il piano di stabilizzazione relativo al biennio 2021-2022 (all. H) prevede l'assunzione di 2 operatori sociosanitari.

Considerato quanto sopra, si ritiene di poter esprimere, per la parte di competenza, parere favorevole sulla programmazione triennale delle assunzioni 2022-2024 dei presidi della Regione Marche e del POR di Casatenovo dell'INRCA nonché sul quadro economico complessivo contenuto nell'allegato P, richiamando l'Istituto a rispettare nell'anno 2023 – 2024 il tetto assegnato.

Si ritiene, nondimeno, che debba essere sollecitamente presa in esame la situazione del presidio di Cosenza, quantomeno al fine di ridimensionare il fenomeno del precariato e in considerazione della necessità di dotare l'articolazione territoriale di una minima presenza di dirigenti con incarichi di direzione di struttura.

- Considerato che a tutt'oggi gli atti di programmazione della Regione Calabria non sono stati ratificati dalla Regione Marche, pur essendo in corso una trattativa per addivenire agli auspicati accordi tra la Regione Marche e la suddetta Regione, la valutazione del piano di fabbisogno triennale della Regione Calabria è rinviata a seguito del perfezionamento dei citati accordi.
- Considerato che l'art.2, comma 7, della L.R. n. 21/2006, prevede che "Le sedi periferiche dell'INRCA operano nel rispetto della programmazione e della normativa sanitaria della Regioni territorialmente competenti", ne consegue che la Regione Marche, rispetto ai sezionali dei piani occupazionali 2022 e dei fabbisogni triennali del personale 2022-2024 dell'INRCA, la cui sede periferica di Cosenza insiste nel territorio della Regione Calabria, non ha gli strumenti necessari per poter effettuare il controllo.

In considerazione di quanto sopra esposto, ritenendo di condividere il parere del Dirigente del Settore Risorse Umane e Formazione, si propone alla Giunta regionale di deliberare nel seguente modo:



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

• di approvare parzialmente la determina n. 363 del 18.07/2022, adottata dal Direttore Generale dell'INRCA, avente ad oggetto "Programmazione Fabbisogno del Personale Triennale (2022-2024) e Piano Occupazionale Annuale (2022). Modifica dotazione organica" limitatamente alla programmazione triennale delle assunzioni 2022 - 2024 dei Presidi della Regione Marche e del Presidio Ospedaliero di Ricerca di Casatenovo ed al quadro economico complessivo, contenuto nell'allegato P alla determina stessa, con la raccomandazione di rimodulare, in sede di aggiornamento, il piano per gli anni 2023 e 2024, in coerenza con il limite di spesa del personale previsto per l'INRCA e come richiesto dal Collegio Sindacale dell'Istituto nel verbale n. 59/2022.

Si attesta il rispetto del termine di conclusione del procedimento.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

**Il responsabile del procedimento
(Armando Marco Gozzini)**

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE E PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva nè può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

**Il Direttore
(Armando Marco Gozzini)**

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

